

คำแนะนำการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่	แนวทาง	รายละเอียด
๑	กลุ่มเป้าหมาย และชนิดวัคซีนที่ใช้	<p>กำหนดกลุ่มเป้าหมายจากประชาชนกลุ่มเสี่ยงที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) จัดสรรงบประมาณให้โรงพยาบาลในพื้นที่ เพื่อให้บริการแก่ประชาชนกลุ่มเสี่ยงที่ควรได้รับวัคซีนป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. หญิงตั้งครรภ์ อายุครรภ์ ๔ เดือนขึ้นไป (ให้บริการตลอดทั้งปี) ๒. เด็กอายุ ๖ เดือน ถึง ๒ ปี ทุกคน (หมายถึง กลุ่มเด็กที่มีอายุตั้งแต่ ๖ เดือนเต็ม จนถึงอายุ ๒ ปี ๑๑ เดือน ๒๙ วัน) ๓. ผู้มีโรคเรื้อรัง ดังนี้ ปอดอุดกั้นเรื้อรัง หอบหืด หัวใจ หลอดเลือดสมอง ไตวาย ผู้ป่วยมะเร็งที่อยู่ระหว่างการได้รับเคมีบำบัด และเบาหวาน ๔. บุคคลที่มีอายุ ๖๕ ปีขึ้นไป ๕. โรคธาลัสซีเมียและผู้ที่มีภูมิคุ้มกันบกพร่อง (รวมผู้ติดเชื้อ HIV ที่มีอาการ) ๖. โรคอ้วน (น้ำหนักมากกว่า ๑๐๐ กิโลกรัม หรือ BMI มากกว่า ๓๕ กิโลกรัมต่อตารางเมตร) ๗. ผู้พิการทางสมองที่ช่วยเหลือตนเองไม่ได้ <p>***หมายเหตุ</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. ประชาชนกลุ่มเสี่ยง ใช้วัคซีนป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่ ๓ สายพันธุ์ (A H๑N๑, A H๓N๒, B Victoria) ๒. ข้อมูลจำนวนประชาชนกลุ่มเสี่ยงที่ควรได้รับวัคซีน สอน./รพ.สต. เป็นผู้สำรวจและรายงานผ่านโรงพยาบาลในพื้นที่
๒	อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<p>องค์การบริหารส่วนจังหวัด</p> <p>หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๙/๒/๑๖๑๐ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖ เรื่อง หารืออำนาจหน้าที่และแนวทางการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับวัคซีน ได้ตอบข้อหารือสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทยว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจในการจัดซื้อวัคซีนเพื่อป้องกัน ระวังควบคุมโรคติดต่อ โดยมาตรา ๔๕ (๘) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกัน ดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การ</p>

ที่	แนวทาง	รายละเอียด
		<p>บริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ (๑๔) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำกิจการป้องกัน และบำบัดรักษาโรค และมาตรา ๑๗ (๑๙) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง รวมทั้งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด</p> <p>ในข้อ ๒ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลมีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการป้องกันและบำบัดโรค การส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน การรักษาพยาบาลอย่างง่าย การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์ และการคุ้มครองผู้บริโภค การจัดซื้อวัคซีนจึงเป็นการป้องกันและควบคุมโรคติดต่ออันเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามกฎหมาย ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงสามารถสนับสนุนการจัดซื้อวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่ โดยไม่เข้าซ้อนกับหน่วยงานอื่นได้</p> <p>เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๙) กำหนดให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ ด้านการสาธารณสุข การอนามัย และครอบครัว และการรักษาพยาบาล พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๕๐ (๔) มาตรา ๕๓ (๑) มาตรา ๕๖ (๑) กำหนดให้เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร มีหน้าที่ ป้องกันและระงับโรคติดต่อ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๖ (๓) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ ป้องกันและระงับโรคติดต่อ ดังนั้น เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล จึงสามารถสนับสนุนการจัดซื้อวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่ โดยไม่เข้าซ้อนกับหน่วยงานอื่นได้</p>

ที่	แนวทาง	รายละเอียด
๓	ขั้นตอนการดำเนินการจัดหาวัคซีนเพื่อบริการประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<p>ขั้นตอนการดำเนินการจัดหาวัคซีนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรพิจารณาดำเนินการดังนี้</p> <p>๓.๑ การกำหนดกลุ่มเป้าหมาย ควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายจากประชาชนกลุ่มเสี่ยงที่ควรได้รับวัคซีนป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่ ๗ ประเภท ตามข้อ ๑ ที่ทางโรงพยาบาลในพื้นที่ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี หรือศูนย์บริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจเพื่อขอรับการสนับสนุนจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.)</p> <p>๓.๒ การตรวจสอบเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตรวจสอบข้อมูลกับโรงพยาบาลในพื้นที่ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีหรือศูนย์บริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ากลุ่มเป้าหมายที่เป็นประชาชนกลุ่มเสี่ยงตามข้อ ๑ ได้รับการบริการฉีดวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่แล้วหรือไม่ หากยังมีประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่เป็นประชาชนกลุ่มเสี่ยงที่ยังไม่ได้รับการบริการฉีดวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่ หรือมีประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่เป็นประชาชนกลุ่มเสี่ยงที่ได้รับการบริการฉีดวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่แล้วเกิน ๖ เดือนแล้ว (ซึ่งเกินระยะเวลาป้องกันโรค) และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องไม่มีงบประมาณที่จัดหาวัคซีนมาฉีดให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถนำมากำหนดเป็นจำนวนกลุ่มเป้าหมาย ที่จะสนับสนุนการจัดซื้อวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนต่อไปได้</p> <p>๓.๓ ขั้นตอนการดำเนินการสามารถแยกได้เป็น ๒ กรณี ดังนี้</p> <p>๓.๓.๑ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้รับภารกิจถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และไม่มีศูนย์บริการสาธารณสุขในสังกัด สามารถพิจารณาดำเนินการสนับสนุนการจัดซื้อวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่ได้ โดยการอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่นที่มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการแทนได้ โดยให้นำโครงการขอรับเงินอุดหนุนของหน่วยงานดังกล่าวบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และตั้งงบประมาณไว้ในหมวดเงินอุดหนุนของงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ห้ามจ่ายจากเงินสะสม หรือเงินกู้ โดยถือปฏิบัติ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p>

ที่	แนวทาง	รายละเอียด
		<p>๓.๓.๒ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการใช้จ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สถานือนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี หรือมีศูนย์บริการสาธารณสุขในสังกัดสามารถดำเนินการได้ ๒ กรณี ดังนี้</p> <p>๓.๓.๒.๑ กรณีไม่ดำเนินการจัดซื้อวัคซีนเอง สามารถพิจารณาดำเนินการได้ตามข้อ ๓.๓.๑ ข้างต้น</p> <p>๓.๓.๒.๒ กรณีดำเนินการจัดซื้อวัคซีนเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรตั้งงบประมาณในงบประมาณรายจ่ายประจำปี หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ตั้งงบประมาณในเรื่องดังกล่าวไว้ก็สามารถโอนงบประมาณเหลือจ่ายหรือหมดความจำเป็นมาตั้งจ่ายเพื่อดำเนินการในเรื่องนี้ได้ ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถซื้อขายตามชื่อสามัญ (GENERIC NAME) ในบัญชียาหลักแห่งชาติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติด้วย</p> <p>ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ตั้งงบประมาณในเรื่องดังกล่าวไว้ และไม่สามารถโอนงบประมาณเหลือจ่ายหรือหมดความจำเป็นมาตั้งจ่ายเพื่อดำเนินการในเรื่องนี้ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องจัดซื้อวัคซีนซึ่งจัดเป็นวัสดุวิทยาศาสตร์หรือการแพทย์ตามรูปแบบจำแนกงบประมาณ โดยจะใช้จ่ายจากเงินสะสมซึ่งจะไม่เข้าเงื่อนไขตามข้อ ๔๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินการเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่กำหนดให้กระทำได้เฉพาะภารกิจซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นค่าครุภัณฑ์ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินสะสมไปซื้อวัคซีนเพื่อบริการประชาชน ก็อาจขอทำความเข้าใจกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๔๗ แห่งระเบียบดังกล่าวได้</p>